

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) in 20. člena Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 9/11 in 15/14) je Občinski svet Občine Lukovica na ___ redni seji, dne _____ sprejel naslednji

ODLOK

O PRORAČUNU OBČINE LUKOVICA ZA LETO 2023

1. SPLOŠNI DOLOČBI

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Lukovica za leto 2023 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. člen
(uporabniki)

Določbe tega odloka morajo smiselno uporabljati vsi neposredni proračunski uporabniki proračuna Občine Lukovica.

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

3. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	v evrih
Skupina / podskupina kontov	Proračun leta 2023
I. Skupaj prihodki (70 + 71 + 72 + 73 + 74 + 78)	7.748.868
Tekoči prihodki (70 + 71)	6.878.495
70 Davčni prihodki	5.362.648

700 Davki na dohodek in dobiček	4.587.648
703 Davki na premoženje	656.500
704 Domači davki na blago in storitve	118.500
71 Nedavčni prihodki	1.515.847
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	591.852
711 Takse in pristojbine	7.500
712 Globe in druge denarne kazni	52.000
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	138.000
714 Drugi nedavčni prihodki	726.495
72 Kapitalski prihodki	58.320
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	58.320
73 Prejete donacije	54.194
730 Prejete donacije iz domačih virov	54.194
74 Transforni prihodki	757.859
740 Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	757.859
II. Skupaj odhodki (40 + 41 + 42 + 43)	9.214.969
40 Tekoči odhodki	2.572.090
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	690.437
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	104.445
402 Izdatki za blago in storitve	1.615.128
403 Plačila domačih obresti	61.000
409 Rezerve	101.080
41 Tekoči transferi	2.702.851
410 Subvencije	154.000
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.710.014
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	199.671
413 Drugi tekoči domači transferi	639.166
42 Investicijski odhodki	3.747.236
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	3.747.236
43 Investicijski transferi	192.792
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	135.692
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	57.100
III. Proračunski presežek/primanjkljaj (I. - II.)	-1.466.101
III/1. Primarni presežek/primanjkljaj ((I. - 7102) - (II. - 403 - 404))	-1.435.101
III/2. Tekoči presežek/primanjkljaj ((70 + 71) - (40 + 41))	1.603.554

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

Skupina / podskupina kontov	Proračun leta 2023
IV. Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev (750 + 751 + 752)	0
75 Prejeta vračila danih posojil	0
750 Prejeta vračila danih posojil	0
VI. Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev (IV. – V.)	0

C) RAČUN FINANCIRANJA

Skupina / podskupina kontov	Proračun leta 2023
VII. Zadolževanje (500)	0
50 Zadolževanje	0
500 Domače zadolževanje	0
VIII. Odplačila dolga (550)	390.000
55 Odplačila dolga	390.000
550 Odplačila domačega dolga	390.000
IX. Sprememba stanja sredstev na računu (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-1.856.101
X. Neto zadolževanje (VII .- VIII.)	-390.000
XI. Neto financiranje (VI. + VII. - VIII. - IX.)	1.466.101
XII. Stanje sredstev na računih dne 31. 12. preteklega leta	1.858.513

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Lukovica – www.lukovica.si.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

4. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

Za izvrševanje proračuna je odgovorna županja Občine Lukovica.

5. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, prvem odstavku 80. člena ZJF in 74. členu ZJF, tudi:

- požarna taksa po 58.členu Zakona o varstvu pred požarom, ki se uporablja za namene po tem zakonu,
- turistična taksa, ki se uporablja v skladu z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma in letnim proračunom občine,
- koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo, ki se uporablja v skladu z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma in letnim proračunom občine,
- lastna sredstva krajevnih skupnosti, ki se uporabljajo za namene, določene v finančnem načrtu posamezne krajevne skupnosti,
- komunalni prispevek, ki se nameni za gradnjo komunalne opreme,
- koncesijska dajatev za upravljanje državnih gozdov za posekan in prodan les (za gradnjo in vzdrževanje lokalne cestne infrastrukture),
- koncesijska dajatev za trajnostno gospodarjenje z divjadjo se uporabi v skladu z Zakonom o divjadi in lovstvu za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire,
- prejeta sredstva iz drugih javnofinančnih institucij, prejeta sredstva iz državnega proračuna, iz sredstev proračuna Evropske unije ter prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije za sofinanciranje investicij in drugih projektov, ki se uporabijo za namen, določen v vsakokratni pogodbi s financerjem,
- takse za obravnavanje pobud za spremembo namenske rabe prostora v občinskem prostorskem načrtu, nadomestilo za stroške lokacijske preveritve, taksa na neizkoriščena stavbna zemljišča za kritje stroškov iz teh dejavnosti,
- prihodki za sofinanciranje družinskega pomočnika, za sofinanciranje skupne občinske uprave, za subvencije stanovanjskih najemnin in drugi morebitni prihodki, ki se bi kot namenski pojavili tekom izvajanja proračuna, se uporabijo za namen, določen v vsakokratni pogodbi s financerjem.

Namenski prihodki iz prvega odstavka 43. člena ZJF, prvega odstavka 80. člena ZJF in 74. člena ZJF, se uporabijo za namene, ki jih določajo ti členi ZJF.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan ali ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov povečata obseg izdatkov finančnega načrta neposrednega uporabnika in proračuna.

Če so namenski prejemki vplačani v proračun v nižjem obsegu kot je izkazan v proračunu, se prevzema in plačuje obveznosti samo do višine dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih sredstev.

Namensko prejeta sredstva, ki v tekočem proračunskem letu niso porabljena, se prenesejo v naslednje leto in izkazujejo kot črpanje sredstev na računih za naloge in projekte, za katere so opredeljena. Prerazporejanje porabe namenskih prihodkov je dovoljeno za istovrstne namene v skladu s pravicami prerazporejanja po tem odloku.

Najemnina, ki jo občina zaračunava izvajalcem gospodarskih javnih služb, se nameni za vlaganja v javno infrastrukturo.

Obveznosti v breme sredstev iz prvega odstavka tega člena se lahko prevzemajo le, če so sredstva že nakazana v proračun, ali pa je izdan sklep ali odločba pristojnega organa in podpisana pogodba o dodelitvi sredstev.

6. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

Proračunski uporabnik lahko samostojno razporeja proračunska sredstva znotraj posamezne proračunske postavke, to je med konti. Med izvrševanjem proračuna se lahko odpre nov konto, če je to potrebno zaradi pravilne knjigovodske evidence. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke in v okviru sredstev posameznega uporabnika.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča na predlog neposrednega uporabnika predstojnik neposrednega uporabnika.

O prerazporeditvah pravic porabe med posameznimi postavkami proračuna, na predlog proračunskega uporabnika, odloča županja, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 25 % obsega področja proračunske porabe.

Županja s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2023 in njegovi realizaciji.

7. člen (odpiranje novih proračunskih postavk)

Med izvrševanjem proračuna se lahko odpre nova postavka ali nov konto, če pri načrtovanju proračuna teh izdatkov ni bilo mogoče predvideti, a je odprtje nove postavke potrebno zaradi realizacije projektov, financiranih s strani sredstev EU, zaradi izvršitve sodb sodišča ali zaradi drugih utemeljenih razlogov. Novo postavko se lahko odpre le v primeru, če se sredstva na tej postavki lahko zagotovijo s prerazporeditvijo sredstev iz drugih postavk.

Županja s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o novo odprtih proračunskih postavkah.

8. člen
(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Županja lahko na predlog proračunskega uporabnika uvrsti projekt v veljavni NRP oziroma spremeni vrednost projekta nad 20 odstotki izhodišče vrednosti, kadar gre za:

1. uvrstitev projektov z vrednostjo do 100.000 eurov,
2. spremembo vrednosti projektov do 60.000 eurov,
3. ponovno uvrstitev projektov, ki so že bili del veljavnega NRP v preteklih letih in se jim vrednost spreminja do največ 100.000 eurov,
4. uvrstitev ali spremembo vrednosti projektov, katerih namen je odprava posledic naravnih nesreč, če je projekt skladen s predpisi, ki določajo pogoje za uvrstitev oziroma spremembo projekta v NRP.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Županja lahko na predlog neposrednega uporabnika spremeni načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oz. z evropskimi sredstvi ne glede na določilo prvega odstavka tega člena. Sprememba po tem odstavku se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnih programov zaradi črpanja državnih oz. evropskih sredstev, ne glede na znesek.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti usklajen z veljavnim proračunom.

9. člen
(začasno zadržanje izvrševanja proračuna)

Županja skladno z zakonom začasno zadrži izvrševanje proračuna, če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna.

Sredstva proračuna se prednostno zagotavljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki in še omogočajo minimalni obseg delovanja uporabnikov.

Prioriteta v izvajanju investicij je dokončanje začelih investicij, za katere so opredeljena tudi lastna sredstva investitorja oziroma jih sofinancira država.

10. člen
(splošna proračunska rezervacija)

Med odhodki proračuna je predvidena splošna proračunska rezervacija kot nerazporejeni del proračunskih prejemkov za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu. Dodeljena sredstva proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt uporabnika.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča županja, o čemer polletno poroča občinskemu svetu.

Splošna proračunska rezervacija se v letu 2023 oblikuje v višini 101.080 evrov.

11. člen
(proračunska rezerva)

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

O uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do vključno višine 20.000 evrov odloča županja. Županja o uporabi sredstev proračunske rezerve s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V primerih uporabe sredstev proračunske rezerve, ki presega zgoraj navedeni znesek, odloča občinski svet.

Sredstva proračunske rezerve se v letu 2023 ne oblikuje.

12. člen
(prevzemanje obveznosti v breme proračuna)

Neposredni uporabniki (v nadaljevanju: uporabniki proračuna) proračunskih sredstev smejo prevzemati obveznosti samo za namene in do višine določene v posebnem delu proračuna.

Sredstva za plače in prispevke, za preostale prejemke, za plačilo blaga in storitev se praviloma dodeljujejo vsem proračunskim uporabnikom enakomerno med letom kot mesečne akontacije. Pri tem se upošteva zapadlost uporabnikovih obveznosti in likvidnostno stanje proračuna.

Če se med letom znatno spremeni delovno področje ali pristojnost proračunskega uporabnika, se mu sorazmerno zmanjša oziroma poveča obseg sredstev.

Sredstva za opravljanje nalog na posameznih področjih izvajanja javnih služb se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezno področje, ter programi dela izvajalcev javnih služb in tem proračunom.

Drugi prejemniki proračunskih sredstev so fizične ali pravne osebe, ki na podlagi pogodbe, odločbe ali sklepa prejmejo proračunska sredstva. Poraba sredstev in sofinanciranje prejemnikov proračunskih sredstev za posamezno nalogo, ki ni izrecno opredeljena z drugimi predpisi, se opredelita s pogodbo oziroma kriteriji, ki jih določi županja, ali z javnim razpisom.

13. člen
(prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

V breme proračuna se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če je že odprta postavka v proračunu tekočega leta.

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za investicijske odhodke in investicijske transfere za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj že načrtovane pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto in s tem lahko prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih.

Neposredni uporabnik lahko v letu 2023 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2023 in ki zapadejo v plačilo v letu 2024, v višini 80 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2023. V letu 2023 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2025, do višine 60 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2024 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika.

Ne glede na tretji odstavek tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:

1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v občini (tiskovine in drugi javni dokumenti);
3. pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA OBČINE

14. člen (upravljanje s premoženjem)

O pridobitvi in odtujitvi finančnega in stvarnega premoženja Občine Lukovica, kadar to ni opredeljeno s proračunom, odloča županja do skupne višine vsakega premoženja 10.000 evrov.

15. člen (odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz 77. člena Zakona o javnih financah, lahko županja v letu 2023 posameznemu dolžniku na podlagi njegove prošnje odpiše plačilo dolga do višine 400 evrov. V skupni višini lahko županja v letu 2023 odpiše do 10.000 evrov zapadlih terjatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

16. člen (obseg zadolževanje občine in izdanih poroštev občine)

Zaradi kritja presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2023 lahko zadolži v skladu z Zakonom o javnih financah in Statutom Občine Lukovica.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Lukovica, v letu 2023 je 0 evrov.

17. člen (kratkoročna zadolžitve proračuna)

Županja je pooblaščen, da v primeru neenakomernega pritekanja prejemkov lahko odloči o kratkoročni zadolžitvi proračuna največ do 5 % zadnjega sprejetega proračuna.

18. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštEV posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se v letu 2023 ne zadolžujejo niti ne izdajajo poroštva drugim fizičnim in pravnim osebam.

19. člen

(obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina v letu 2023 ne zadolži.

6. POROČANJE

20. člen

(poročanje)

Organi in uporabniki ter drugi prejemniki proračunskih sredstev občinskega proračuna so dolžni občinski upravi predložiti program dela in finančni načrt za leto 2023, ki je usklajen s proračunom, v 30 dneh po sprejemu proračuna. Prav tako so dolžni posredovati poročila o realizaciji programov in o porabi sredstev po namenih za preteklo leto, po predpisih in metodologiji ekonomske klasifikacije javnofinančnih tokov.

Uporabniki so dolžni predložiti podatke za analizo poslovanja, ki jih zahteva županja ali nadzorni odbor.

21. člen

(pristojnosti predstojnika neposrednega in posrednega uporabnika)

Za izvrševanje proračuna je odgovorna županja, ki skrbi, da se med letom prejemki razporejajo skladno z njihovim pritekanjem enakomerno vsem proračunskim porabnikom. Odredbodajalec proračuna je županja oziroma od nje pooblašena oseba.

Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je za zakonitost izvrševanja finančnega načrta krajevne skupnosti odgovoren predsednik sveta posamezne krajevne skupnosti.

Za zakonita in namenska izplačila in uporabo sredstev iz proračuna so odgovorni skrbniki postavk, ki so določeni na podlagi sklepa županje in odredbodajalci po pooblastilu županje.

Za zakonito in namensko uporabo proračunskih sredstev, ki so posrednemu proračunskemu uporabniku razporejena iz proračuna občine, sta odgovorna direktor posrednega uporabnika oziroma predstojnik.

7. KRAJEVNE SKUPNOSTI

22. člen (krajevne skupnosti)

Krajevna skupnost lahko, brez predhodnega soglasja županje, sklepa pravne posle, ki se nanašajo na redno poslovanje krajevne skupnosti, pod pogojem, da vrednost pravnega posla ne presega 1.500 evrov in da je odhodek predhodno predviden v finančnem načrtu krajevne skupnosti.

Predsednik sveta krajevne skupnosti oziroma odredbodajalec krajevne skupnosti odloča o prerezporeditvah pravic porabe med posameznimi postavkami v finančnem načrtu krajevne skupnosti v okviru omejitev iz 4. odstavka 6. člena tega odloka.

Sredstva, ki so namenjena investicijam oz. projektom, ni možno prerazporejati na proračunske postavke delovanja ožjih delov občin.

Predsednik sveta krajevne skupnosti lahko spreminja vrednost projektov v finančnem načrtu krajevne skupnosti, ki so vključeni v Načrt razvojnih programov, do 20 % izhodiščne vrednosti projekta.

8. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

23. člen (začasno financiranje v letu 2024)

V obdobju začasnega financiranja Občine Lukovica v letu 2024, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

24. člen (uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Lukovica.

OBČINA LUKOVICA
OBČINSKI SVET
Številka:
Datum:

mag. Olga Vrankar
županja